

Uchwała Nr 8.125.2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 kwietnia 2018 roku

w sprawie: orzeczenia o nieważności Uchwały Nr XXXVII/221/2018 Rady Gminy Miastków Kościelny z dnia 27 marca 2018 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej Komendzie Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr XXXVII/221/2018 Rady Gminy Miastków Kościelny z dnia 27 marca 2018 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej Komendzie Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. podjęcia uchwały bez podstawy prawnej, co narusza art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w zw. z art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 roku o Policji (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 2067 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Miastków Kościelny prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 5 kwietnia 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Nr XXXVII/221/2018 Rady Gminy Miastków Kościelny z dnia 27 marca 2018 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej Komendzie Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez

organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje.

Rada Gminy Miastków Kościelny, na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.), przyjętymi zapisami uchwaliła, co następuje:

- § 1 - Udziela się z budżetu Gminy Miastków Kościelny pomocy finansowej Wojewódzkiej Komendzie Policji z siedzibą w Radomiu na dofinansowanie zakupu samochodu osobowego typu SUV z przeznaczeniem dla Posterunku Policji w Miastkowie Kościelnym.
- § 2 - Pomoc finansowa, o której mowa w §1 zostanie udzielona w formie dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miastków Kościelny na rok 2018 w wysokości 42.500,00 zł.
- § 3 - Szczegółowe warunki udzielenia pomocy finansowej oraz przeznaczenie i zasady rozliczenia środków zostaną określone w umowie pomiędzy, Komendą Wojewódzką Policji z siedzibą w Radomiu, a Gminą Miastków Kościelny.
- w § 4 - Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Miastków Kościelny.
- w § 5 - Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Ponadto Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, że Rada Gminy Miastków Kościelny w Uchwale Nr XXXVII/217/2018 z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Miastków Kościelny na rok 2018 dokonała zmian polegających na:

- 1) wprowadzeniu wydatków w wysokości 42.500,00 zł w Tab. 2 „Plan wydatków na 2018 rok” [Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr XXXVII/217/2018 z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Miastków Kościelny na rok 2018] w dziale 754 *Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa*, rozdz. 75404 *Komendy Wojewódzkie Policji § 6170 Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych*;
- 2) wprowadzeniu wydatków w wysokości 42.500,00 zł w Tab. 6 „Plan wydatków inwestycyjnych na 2018 rok” [Załącznik Nr 5 do Uchwały Nr XXXVII/217/2018 z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Miastków Kościelny na rok 2018] w Lp. 6, klasyfikacja budżetowa dział 754, rozdz. 75404 §6170, nazwa zadania inwestycyjnego „*Dofinansowanie zakupu samochodu osobowego z przeznaczeniem dla Posterunku Policji w Miastkowie Kościelnym*”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 2067 ze zm.), dalej zwanej: „ustawa”, koszty związane z funkcjonowaniem Policji są pokrywane z budżetu państwa. Treść art. 13 ust. 3 ustawy

zezwała na pokrywanie przez jednostki samorządu terytorialnego wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakupu niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług.

Z przepisu art. 13 ust. 4 ustawy wynika z kolei, że na wniosek rady powiatu lub rady gminy liczba etatów Policji w rewirach dzielnicowych i posterunkach Policji na terenie powiatu lub gminy może ulec zwiększeniu ponad liczbę ustaloną na zasadach określonych w art. 12 ust. 2 ustawy, jeżeli organy te zapewnią pokrywanie kosztów utrzymania etatów Policji przez okres co najmniej 5 lat, na warunkach określonych w porozumieniu zawartym między organem powiatu lub gminy a właściwym komendantem wojewódzkim Policji i zatwierdzonym przez Komendanta Głównego Policji.

Ponadto, zgodnie z przepisem art. 13 ust. 4a ustawy, rada powiatu lub rada gminy może przekazać, na warunkach określonych w porozumieniu zawartym między organem wykonawczym powiatu lub gminy a właściwym komendantem powiatowym (miejskim) Policji, środki finansowe stanowiące dochody własne powiatu lub gminy, dla policji z przeznaczeniem na: 1) rekompensatę pieniężną za czas służby przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 ustawy, 2) nagrodę za osiągnięcia w służbie; dla policjantów właściwych miejscowo komend powiatowych (miejskich) i komisariatów, którzy realizują zadania z zakresu służby prewencyjnej.

Środki finansowe uzyskane przez Policję od jednostek samorządu terytorialnego, zgodnie z przepisem art. 13 ust. 4c i 4e ustawy, na podstawie umów i porozumień zawartych przez Komendanta Głównego Policji, komendantów wojewódzkich lub podległych im komendantów powiatowych (miejskich, rejonowych) Policji - są przychodami Funduszu Wsparcia Policji, odpowiednio funduszu centralnego i funduszy wojewódzkich.

Fundusz Wsparcia Policji w rozumieniu art. 13 ust. 4d ustawy, jest państwowym funduszem celowym. Zgodnie z § 2 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 czerwca 2005 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Policji (Dz. U. z 2005 r. Nr 118, poz. 1006 z późn. zm.) Fundusz stanowią wyodrębnione rachunki bankowe, którymi dysponują wskazani w rozporządzeniu dysponenti (Komendant Główny Policji, komendanci wojewódzcy, komendanci szkół policyjnych). Z tych względów jednostki samorządu terytorialnego mogą dofinansować Policję przekazując środki finansowe na Fundusz Wsparcia Policji.

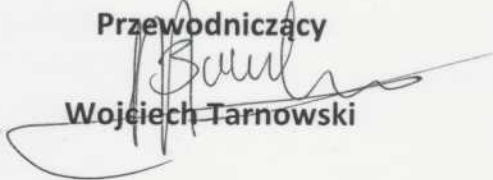
W świetle przywołanych powyżej przepisów prawa podstawę do przekazania środków na Fundusz Wsparcia Policji stanowią jedynie wydatki określone przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego. Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji nie zawiera uregulowań stanowiących podstawę do podjęcia uchwały w sprawie postanowienia o przekazaniu środków na Fundusz Wsparcia Policji (por. uchwała nr 28.328.2014 Kolegium RIO w Warszawie z dnia 2 grudnia 2014 r., uchwała nr 42/2013 Kolegium RIO w Kielcach z dnia 15 kwietnia 2013 r., uchwała nr 43/2010 Kolegium RIO w Kielcach z dnia 28 lipca 2010 r.).

Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu, a zatem musi być ona zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego. Organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą.

Zgodnie ze stanowiskami, jakie wypracowała judykatura – por. wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96; wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97, do naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy, m.in. naruszenie: treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię), a także przepisów określających procedurę podejmowania uchwał.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący


Wojciech Tarnowski